



المملكة المغربية  
وزارة الداخلية  
جهة الشرق  
إقليم جرسيف  
جماعة جرسيف

# ميزانية المواطنين لجماعة جرسيف

السنة المالية  
2026

## تقديم

في إطار تعزيز آليات التواصل مع المواطنين، و في اطار الحق في الوصول إلى المعلومات، و كذا لإرساء مبدأ الشفافية، تضع الجماعة أمام المواطنين و المواطنين هذه الوثيقة المبسطة عن ميزانية الجماعة لسنة 2026 و التي يطلق عليها " ميزانية المواطن " و هي قابلة للتطوير في إطار دينامية التحسين المستمر لعمل الجماعة.

و تهدف ميزانية المواطن إلى تبسيط وتقديم أهم المعلومات المتعلقة بميزانية الجماعة بطريقة واضحة وسهلة، حتى يتمكن المواطن من فهم كيفية تدبير الموارد المالية وطرق صرفها في المشاريع والخدمات العمومية.

## ما هي ميزانية المواطن؟

نظرا لكون ميزانية الجماعة مكتوبة بلغة تقنية صرفة يصعب استيعابها من طرف الجميع، فقد ارتأى مجلس الجماعة إنجاز وثيقة مبسطة و سهلة الفهم من طرف جميع المواطنين و المواطنين، الهدف منها تمكينهم من فهم الطريقة التي يتم بموجبها تحديد النفقات، خاصة تلك المرتبطة بتمويل الخدمات العمومية المحلية، وكذا طريقة تحصيل الموارد المتأتية من مصادر مختلفة. هذه الوثيقة يطلق عليها "ميزانية المواطن"، و تضمن مجموعة من المعطيات و الأرقام تخص المداخل التي تتوقع الجماعة تحصيلها خلال سنة مالية كاملة، و كذا النفقات التي ستتحملها لتقديم الخدمات للمواطنين. ما يساعد على فهم و بشكل أفضل الخيارات و العراقيل التي تواجهها الجماعة.

هذه المقاربة من شأنها تسهيل مسار مشاركة المواطن في إعداد ميزانية جماعته، و ذلك من أجل تفعيل مبدأ المقاربة التشاركية.

## مفاهيم أساسية

**ميزانية ملحقة:** تدرج فيها العمليات المالية لبعض المصالح التي يهدف نشاطها إلى إنتاج سلع أو خدمات مقابل أجر مثال ( نادي في ملكية الجماعة، وكالة للنقل العمومي... )

**حساب خصوصي:** حساب يهدف إلى تبيان العمليات التي لا يمكن إدراجها بطريقة ملائمة بالميزانية، نظرا لطابعها الخاص أو لوجود علاقة متبادلة بين المدخول و النفقة و ضمان استمرار هذه العمليات من سنة لأخرى.

**عجز الميزانية:** عندما لا تكون مداخيل الجماعة كافية لتغطية جميع النفقات، نتحدث عن عجز الميزانية، في هذه الحالة تكون الجماعة ملزمة بتخفيض نفقاتها أو طلب مخصص إضافي من وزارة الداخلية.

**برنامج عمل الجماعة:** مجموع البرامج و الأعمال التنموية المقرر إنجازها أو المساهمة فيها بتراب الجماعة لمدة 6 سنوات ويتضمن تشخيصا لحاجيات الجماعة و تحديدا لأولوياتها و تقديرا لمواردها و نفقاتها التقديرية.

**النفقات الإجبارية:** تعتبر نفقات إجبارية بالنسبة للجماعة المصاريف التالية:

- أجور الموظفين و التعويضات الممنوحة لهم و كذا أقساط التأمين.
- مساهمة الجماعة في هيئات الاحتياط و صناديق التقاعد و نفقات التعاضديات.
- المصاريف المتعلقة بالماء و الكهرباء و المواصلات.
- الديون المستحقة.
- مساهمة الجماعة في مؤسسات التعاون بين الجماعات.
- الالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات.

**الأمر بالصرف:** رئيس الجماعة الذي يأمر بصرف نفقاتها و استخلاص مداخيلها.

**المحاسب العمومي للجماعة:** تابع لمصالح الخزينة العامة للمملكة ، و هو الذي يتولى:

- تنفيذ عمليات المداخيل أو النفقات.
- تنفيذ عمليات المداخيل.
- تنفيذ عمليات المصاريف.
- إدارة الموظفين و الممتلكات.
- مسك السجلات المحاسبية و إدارة الخزينة.
- المساعدة القانونية و الاستشارات.

## النصوص المؤطرة لعملية إعداد الميزانية

### القوانين

- القانون التنظيمي 113-14 الخاص بالجماعات.
- القانون 06-47 المتعلق بجبايات الجماعات الترابية كما تم تغييره و تتميمه بالقانون 25-14.
- القانون 07-39 لسن أحكام انتقالية متعلقة ببعض الرسوم و الحقوق و المساهمات و الأتاوى المستحقة لفائدة الجماعات الترابية.

### المراسيم

- مرسوم رقم 2 - 16 - 307 بتاريخ 29 يونيو 2016 المتعلق بتحديد البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات.
- المرسوم رقم 2 - 6 - 316 بتاريخ 29 يونيو 2016 المتعلق بتحديد قائمة الوثائق الواجب إرفاقها بميزانية الجماعة المعروضة على لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة
- المرسوم رقم 2 - 6 - 319 بتاريخ 29 يونيو 2016 المتعلق بكيفية تحضير القوائم المالية و المحاسباتية المرفقة بميزانية الجماعة.
- المرسوم رقم 2 - 17 - 293 بتاريخ 02 يونيو 2017 المتعلق بتحديد كيفية إدراج توترنات الميزانية و الميزانيات الملحقة و الحسابات الخصوصية في بيان مجمع.
- المرسوم رقم 2 - 17 - 290 بتاريخ 09 يونيو 2017 المتعلق بطبيعة و كيفية إعداد و نشر المعلومات و المعطيات المضمنة في القوائم المحاسباتية و المالية المنصوص عليها في المادة 275 من القانون التنظيمي 113-14 المتعلق بالجماعات.
- المرسوم رقم 2 - 17 - 253 بتاريخ 03 يونيو 2017 المتعلق بتبويب الميزانية

### القرارات

- قرار مشترك لوزير الداخلية و وزير الاقتصاد و المالية رقم 18 - 1365 الصادر في 13 شعبان 1439، 30 أبريل 2018، المتعلق بتحديد تبويب الميزانية.
- قرار لوزير الداخلية رقم 18 - 671 الصادر في 18 جمادى الثاني 1439 الموافق ل 7 مارس 2018 المتعلق بتحديد نموذج البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات الخاصة بميزانية الجماعة.

### دوريات وزارية

دورية وزير الداخلية حول إعداد و تنفيذ ميزانيات الجماعات الترابية.

## المبادئ العامة الموجهة لإعداد ميزانية الجماعة

1- مبدأ وحدة الميزانية: و الذي يستوجب تقديم الميزانية في وثيقة واحدة تشمل مجموع موارد وتحملات الجماعة.

2- مبدأ السنوية: و الذي يقضي بوضع ميزانية لكل سنة ميلادية تبتدى من فاتح يناير و تنتهي في 31 دجنبر.

3- مبدأ الشمولية: و المقصود به عدم تخصيص مورد معين لنفقة معينة.

4- مبدأ توازن الميزانية: و الذي يؤكد على ضرورة عدم تجاوز نفقات الجماعة في السنة مداخيلها المتوقعة في نفس السنة.

5- مبدأ تخصيص النفقات: و يقصد به أن تكون تراخيص النفقات مفصلة و بأن أي نفقة لها اعتمادات مخصصة في أبواب، فصول أو برامج و مشاريع.

6- مبدأ عدم المقاصة: و التي تعني عدم رصد مداخيل خاصة لنفقات معينة داخل نفس أجزاء الميزانية.

هذه المبادئ بمثابة قواعد تطبق على جميع ميزانيات الجماعات.

## المراحل الأساسية لإعداد و اعتماد الميزانية

- 1- يقوم الأمر بالصرف بإعداد مشروع الميزانية.
- 2- تقوم لجنة الميزانية و الشؤون المالية بدراسة مشروع الميزانية.
- 3- يعرض المشروع للتصويت من طرف مجلس الجماعة.
- 4- يتم إرسال الميزانية للتأشير عليها من طرف عامل الإقليم أو العمالة.
- 5- تصبح الميزانية قابلة للتنفيذ و يكون رئيس الجماعة هو الأمر بالصرف.

تعتمد الجماعة في إعداد الميزانية على مجموعة من الفرضيات و تتعلق خصوصاً ب:

\* الاقتصادية التي تختلف من سنة لأخرى و التي يمكن أن تؤثر على الضرائب و الرسوم سواء بالزيادة أو النقصان

\* التوجيهات الواردة في الدورية الإطار، التي ترسلها وزارة الداخلية للجماعات عند مطلع كل شهر شتنبر من كل سنة.

## هيكلة الميزانية

تتكون ميزانية الجماعة من جزئين:

**الجزء الأول:** يضم جميع عمليات التسيير ( المداخيل و المصاريف)، و يشمل جميع العمليات المتعلقة بالتسيير و الإدارة اليومية للجماعة كنفقات الموظفين، مرآب السيارات، الفائدة على القروض، صيانة المباني .....

**الجزء الثاني:** يتعلق بعمليات التجهيز و يضم جميع الموارد المرصودة للتجهيز و الاستعمال الذي خصصت لأجله. مثل الاقتناء، الأشغال، الربط بشبكتي الماء الصالح للشرب و الإنارة العمومية، سداد أصل القروض إلخ. و تتكون موارد هذا الجزء من فائض الجزء الأول إذا توفر فائض تقديري و كذا من إمدادات الدولة. و يجب أن تكون الميزانية متوازنة في جزئها، إذا ظهر فائض تقديري في الجزء الأول و يجب رصده للجزء

الثاني.



## الفرضيات التي تم اعتمادها لإعداد ميزانية 2026

توقعات الميزانية للسنة المالية 2026 كانت على الشكل التالي:

المؤشر	نسبة النمو المتوقعة مقارنة بسنة 2025
مداخل التشغيل	+ 13,32 %
مداخل التجهيز	- 3,46 %
مصاريف التشغيل	+ 13,32 %
مصاريف التجهيز	- 3,46 %
فائض الميزانية	0
عجز الميزانية	-----

## مداخل و نفقات ميزانية سنة 2026

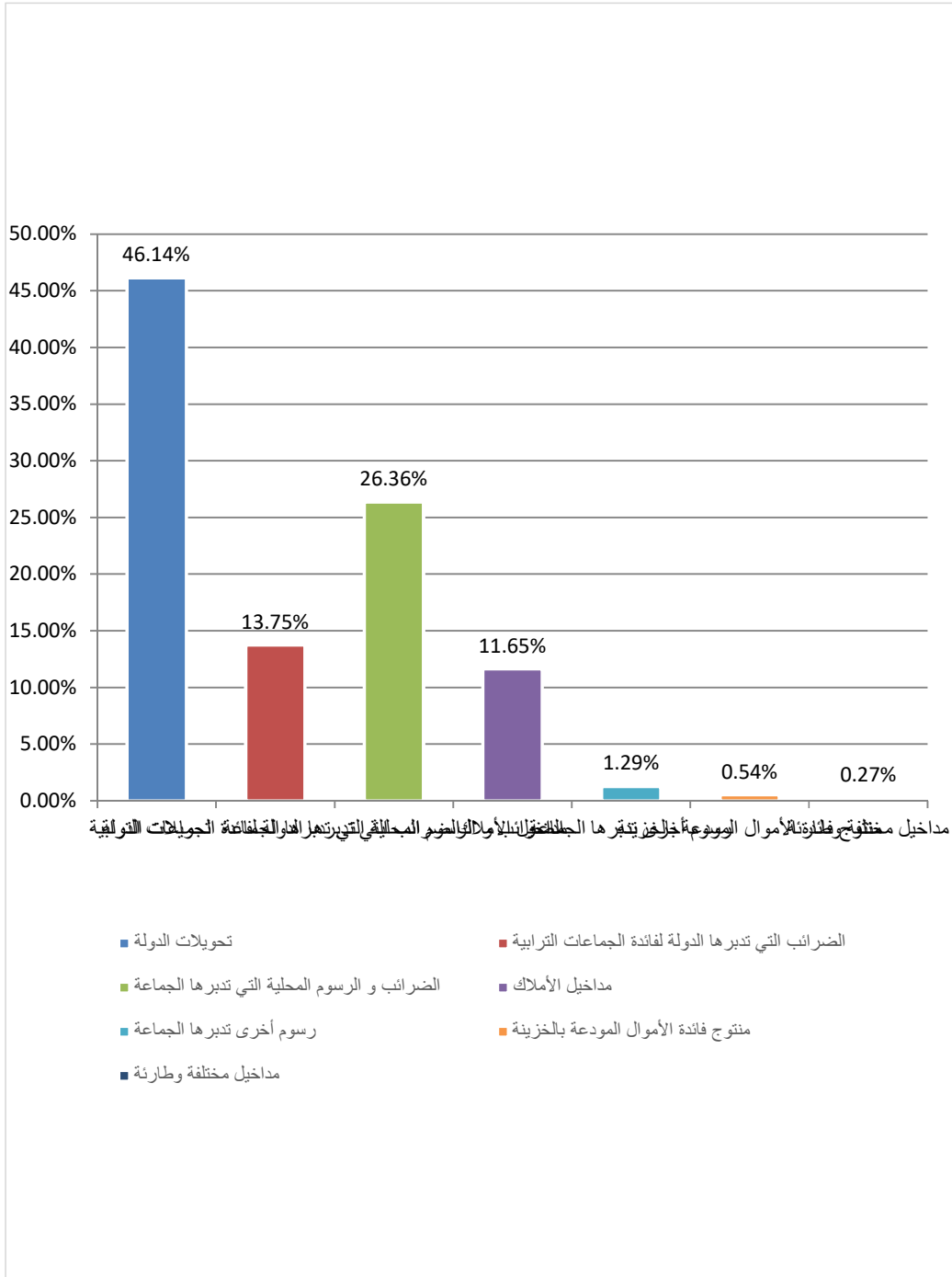
الجزء الأول: التسيير

1 - مداخل التسيير

تقدر مداخل الميزانية لسنة 2026 ب 73.728.580,00 درهم مقابل 65.059.280,00 درهم سنة 2025

المقبولة عن سنة 2026	نوع المداخل
	الميزانية الرئيسية
	التسيير
<b>34,019,000.00</b>	تحويلات الدولة
34,019,000.00	حصة من منتج الضريبة على القيمة المضافة
<b>10,140,000.00</b>	الضرائب التي تدبرها الدولة لفائدة الجماعات الترابية
140,000.00	رسم السكن
7,000,000.00	الرسم على الخدمات الجماعية
3,000,000.00	الرسم المهني
<b>19,434,600.00</b>	الضرائب و الرسوم المحلية التي تدبرها الجماعة
600.00	ضريبة المباني
14,000.00	ضريبة الصيانة المفروضة على الأملاك الخاضعة لضريبة المباني
9,000,000.00	الضريبة على الأراضي الحضرية غير المبنية
5,000,000.00	الضريبة على عمليات البناء
2,000,000.00	الضريبة على عمليات تجزئة الأراضي
-	الرسم المفروض على البروزات إلى الأملاك الجماعية العامة
2,000,000.00	الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتا
400,000.00	الرسم المترتب على إتلاف الطرق
400,000.00	الضريبة على محال بيع المشروبات
420,000.00	ضريبة الذبح
40,000.00	الرسم المفروض على الإقامة في المؤسسات السياحية
-	الرسوم المفروضة على مداخل وكلاء البيع بالجملة للخضر والفواكه
160,000.00	الرسم على النقل العمومي للمسافرين
<b>8,586,980.00</b>	مداخل الأملاك
90,000.00	منتج المبيعات
5,700.00	النسبة المئوية المقبوضة في البيوعات العمومية
1,290,300.00	مداخل مقابل خدمات
5,600.00	منتج كراء بنايات للسكنى
-	واجبات مقبوضة في الأسواق وساحات البيع العمومية
1,000.00	واجبات أسواق البهائم
40,000.00	واجبات الوقوف والدخول إلى الأسواق الأسبوعية
900.00	واجبات مقبوضة بساحات أخرى للبيع العمومي
300.00	منتج كراء واستغلال مواد في حوزة الجماعة
3,000,000.00	منتج كراء محلات تجارية أو مخصصة لمزاولة نشاط مهني
1,000,000.00	منتج إيجار الأسواق الجماعية
-	منتج كراء عقارات أخرى ومختلف الأكرية
1,000.00	محاصيل امتيازات أخرى
1,000,000.00	الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض تجارية أو صناعية أو مهنية
2,000,000.00	الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية مؤقتا بمنقولات أو عقارات ترتبط بممارسة أعمال تجارية أو صناعية أو مهنية
152,180.00	حق الإمتياز في النقل الحضري
-	حق الإمتياز في استغلال ساحات وأماكن الوقوف
<b>948,000.00</b>	رسوم أخرى تدبرها الجماعة
<b>400,000.00</b>	منتج فائدة الأموال المودعة بالخزينة
<b>200,000.00</b>	مداخل مختلفة وطارئة
<b>73,728,580.00</b>	المجموع

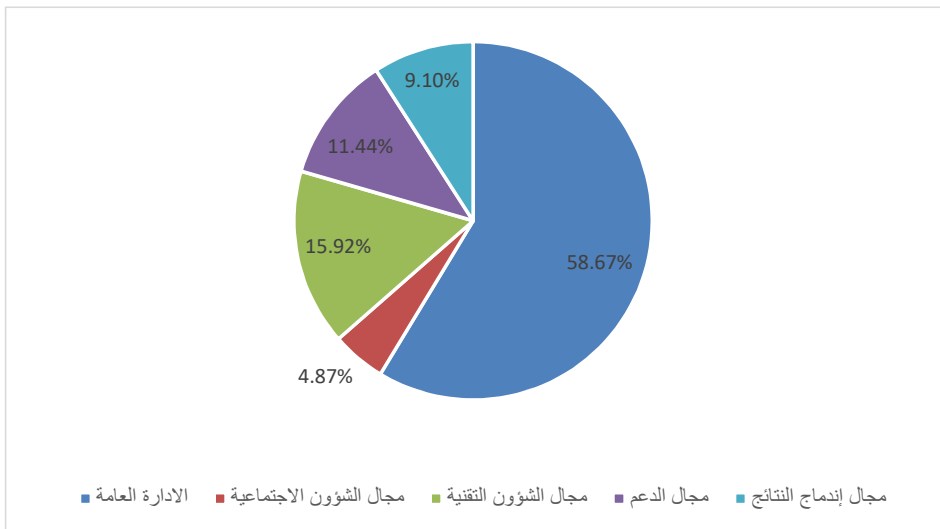
## مداخليل التسيير حسب النوع



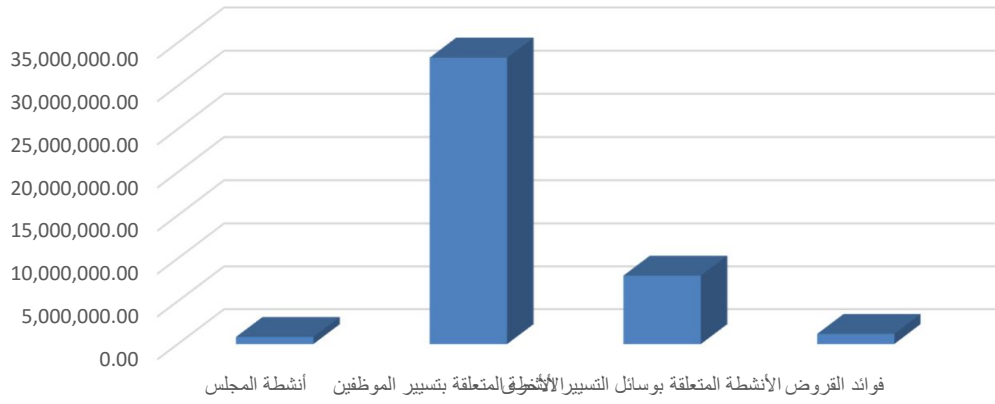
## 2 - مصاريف التشغيل

المقبولة عن سنة 2026	نوع المصاريف الميزانية الرئيسية التشغيل
<b>43,255,500.00</b>	<b>الإدارة العامة</b>
826,000.00	أنشطة المجلس
33,255,000.00	الأنشطة المتعلقة بتسيير الموظفين
7,989,890.00	الأنشطة المتعلقة بوسائل التشغيل الأخرى
1,184,610.00	فوائد القروض
<b>3,591,850.00</b>	<b>مجال الشؤون الاجتماعية</b>
1,249,850.00	المساعدة الاجتماعية
147,000.00	العلاجات الأساسية والمحافظة على الصحة
0.00	المحافظة على المراكز الإستشفائية والمستوصفات
60,000.00	مجال التعليم الإبتدائي، التعليم الثانوي و التكوين المهني
855,000.00	الثقافة والفنون الجميلة
1,280,000.00	الأنشطة الرياضية
<b>11,741,000.00</b>	<b>مجال الشؤون التقنية</b>
3,641,000.00	التعمير، السكن، والمحافظة على البيئة
8,000,000.00	الانارة العمومية (المستحقات)
100,000.00	نقط الماء (المستحقات)
<b>8,432,000.00</b>	<b>مجال الدعم</b>
4,000,000.00	تعويضات عن الضرر لصالح الخواص
622,000.00	سداد للخواص و المقاولات
3,810,000.00	مساهمات و دفعات
<b>6,708,230.00</b>	<b>مجال إندماج النتائج</b>
6,708,230.00	دفعات الفائض للجزء الثاني من الميزانية
<b>73,728,580.00</b>	<b>المجموع</b>

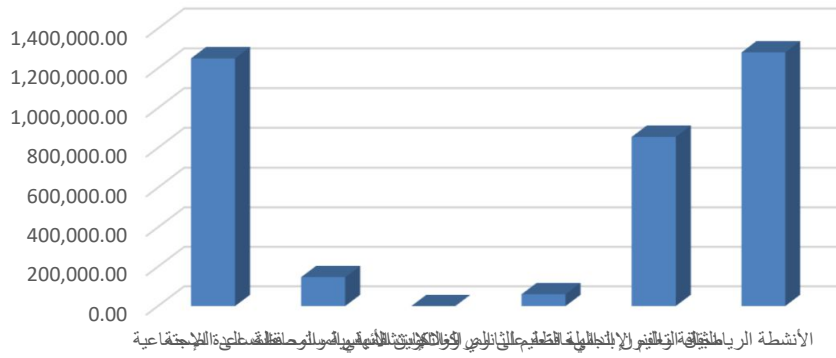
### توزيع مصاريف التشغيل حسب المجالات



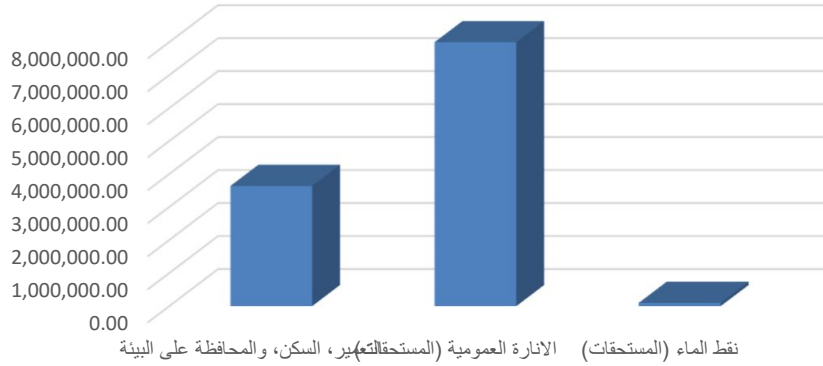
### توزيع مصاريف الادارة العامة



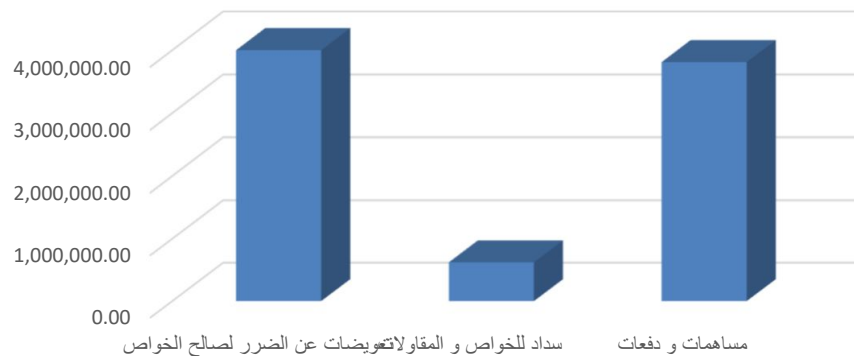
### توزيع المصاريف الخاصة بالشؤون الاجتماعية



### توزيع المصاريف الخاصة بالشؤون التقنية



### توزيع المصاريف الخاصة بالدعم



الجزء الثاني: التجهيز  
1 - مداخيل التجهيز

المداخيل المقبولة عن سنة 2026	المداخيل المقترحة عن سنة 2026	بيان الأبواب
0.00	0.00	مجال الشؤون الإجتماعية
0.00	0.00	مجال الشؤون التقنية
0.00	0.00	مجال الشؤون الإقتصادية
6,708,230.00	6,708,230.00	فائض مداخيل الجزء الأول من الميزانية
6,708,230.00	6,708,230.00	المجموع

2 - مصاريف التجهيز

المصاريف المقبولة عن سنة 2026	المصاريف المقترحة عن سنة 2026	بيان الأبواب
300,000.00	300,000.00	الافتتاعات: العتاد المعلوماتي، البرمجيات و الرخص الرقمية
3,315,230.00	3,315,230.00	الأنشطة المتعلقة بتسديد الديون: قروض من لدن المؤسسات المالية: استهلاك رأسمال الدين المقترض
3,093,000.00	3,093,000.00	فائض الجزء الأول غير المبرمج
		أشغال كبرى لصيانة تجهيزات جلب الماء: الآبار
6,708,230.00	6,708,230.00	المجموع

الحسابات الخصوصية

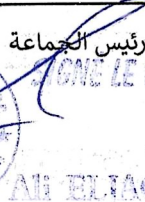
المصاريف عن سنة 2026	المداخيل عن سنة 2026	
350,000.00	350,000.00	1 - حسابات مرصودة لأموال خصوصية
350,000.00	350,000.00	الرسم الاضافي على رسوم الذبح لفائدة الأعمال الخيرية
8,100,000.00	8,100,000.00	2 - حسابات النفقات من المخصصات
8,000,000.00	8,000,000.00	الانارة العمومية - المستحقات
100,000.00	100,000.00	نقط الماء العمومي - المستحقات
8,450,000.00	8,450,000.00	المجموع

البيان المجموع: تلخيص و تسجيل توازنات الميزانية

المصاريف	المداخيل	
		1 - الميزانية
		الجزء الأول
	73 728 580,00	مجموع المداخيل
	30 522 600,00	الضرائب و الرسوم المحلية
	34 019 000,00	حصيلة الضرائب و الرسوم المخصصة من طرف الدولة
	1 290 300,00	مدخول الخدمات
	7 296 680,00	مدخول الأملاك
	0,00	الإمدادات و المساعدات و المساهمات
	600 000,00	مداخيل مختلفة
73 728 580,00		مجموع النفقات
826 000,00		نفقات المنتخبين
33 225 000,00		نفقات الموظفين
1 184 610,00		نفقات تسديد الديون
4 452 000,00		النفقات المتعلقة بالإلتزامات المالية الناتجة عن الإتفاقيات و العقود المبرمة
4 000 000,00		نفقات تنفيذ الأحكام
3 189 850,00		الإعانات و المساعدات المقدمة للجمعيات
26 851 120,00		نفقات مختلفة
		الجزء الثاني
	6 708 230,00	مجموع المداخيل
	6 708 230,00	فوائض مالية
	0,00	حصيلة الضرائب و الرسوم المخصصة من طرف الدولة
	0,00	مداخيل ضريبية أخرى
	0,00	مداخيل مقابل خدمات
	0,00	حصيلة الإقتراضات
	0,00	إمدادات مختلفة
	0,00	مداخيل مختلفة
6 708 230,00		مجموع النفقات
3 093 000,00		نفقات الأشغال
3 315 230,00		استهلاك رأسمال الدين المقترض
0,00		الإمدادات الممنوحة
0,00		حصص المساهمات
300 000,00		نفقات مختلفة
80 436 810,00	80 436 810,00	مجموع الميزانية
		2. الحسابات الخصوصية
350 000,00	350 000,00	1 - حسابات مرصودة لأموال خصوصية
350 000,00	350 000,00	الرسم الإضافي على رسوم الذبح لفائدة الأعمال الخيرية
8 100 000,00	8 100 000,00	2 - حسابات النفقات من المخصصات
8 000 000,00	8 000 000,00	الإنارة العمومية - المستحقات
100 000,00	100 000,00	نقط الماء العمومي - المستحقات
8 450 000,00	8 450 000,00	مجموع الحسابات الخصوصية
0,00	0,00	مجموع الميزانيات الملحقة
88 886 810,00	88 886 810,00	المجموع العام

الموازنة

88 886 810,00	المداخيل
88 886 810,00	المصاريف
-	الفائض

رئيس الجماعة  
  
 LE PRÉSIDENT  
 ALI ELIAGHAOUI